

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ РАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ
КРАСНОСЕЛЬСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА»
(ГБУ «ЦСРИДИ Красносельского района»)

УТВЕРЖДАЮ

Директор

ГБУ «Центр социальной реабилитации
инвалидов и детей-инвалидов
Красносельского района Санкт-Петербурга»

Ю.Е. Тищенко

2020 г.



ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок
работниками, которая приводит или может привести к конфликту интересов
в ГБУ "Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Красносельского
района Санкт-Петербурга"

Общие положения.

1.1. Комиссия по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок работниками, которая приводит или может привести к конфликту интересов в Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения Красносельского района» (далее - Комиссия) является коллегиальным совещательным органом Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Красносельского района» (далее - Учреждение).

1.2. Настоящее Положение устанавливает основы формирования к осуществлению контроля деятельности в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) порядка осуществления работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

1.3. Комиссия в своей деятельности руководствуется Федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и правительства Санкт-Петербурга, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

1.4. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее – должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

1.5. Одновременно в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

1.6. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

- на государственных и муниципальных служащих;
- на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, на лиц, замещающих должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;
- на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

1.7. В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в числе таких мер могут быть меры, направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов (пункт 5 части 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ).

1.8. Работа Комиссии, направлена на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является одним из элементов комплекса мероприятий, осуществляемых в органе (организации) для целей профилактики коррупции.

1.9. Положение о Комиссии утверждается директором Учреждения.

1.10. В настоящее Положение могут вноситься изменения и дополнения в зависимости от корректировки направлений деятельности Учреждения и других факторов.

1.11. Состав Комиссии утверждается директором Учреждения.

Основные понятия:

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника Учреждения влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (профессиональных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами Учреждения, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации Учреждения, сотрудником которой он является.

Материальная выгода – экономическая выгода в денежной или натуральной форме, которую можно оценить и определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Личная заинтересованность – возможность получения руководителем/работником Учреждения при исполнении должностных (трудовых)/договорных обязанностей доходов в денежной либо натуральной форме, личной выгоды непосредственно работника или руководителя, членов их семей или лиц, находящихся в близком родстве или свойстве с работником или руководителем, а также для граждан или учреждений, с которыми работник или руководитель связан финансами или иными обязанностями.

Личная выгода – выгода, не являющаяся материальной выгода, выражившаяся в достижении работником/руководителем очевидных личных целей, даже если такая выгода не привела к получению материальной выгода.

Члены семьи или лица, находящиеся в близком родстве или свойстве с руководителем/работником – родители, супруги, дети, братья, сестры, руководителя/работника Учреждения.

Урегулирование конфликта интересов – процесс осуществления комплекса мер и мероприятий, направленных на разрешение конфликта интересов.

2. Организация работы по выявлению личной заинтересованности работников при осуществлении закупок

2.1. Для организации качественной работы Комиссии, направленной на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, требуется участие в пределах компетенции лиц различных структурных подразделений Учреждения.

2.2. Комиссия в зависимости от условий осуществления, возложенных на них функций может быть разделена на общие профилактические мероприятия и аналитические мероприятия.

2.3. Для обеспечения возможности выявления личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, необходимо обеспечить информацией, которая может содержать признаки наличия у работника личной заинтересованности при осуществлении закупок.

2.4. Установление порядка предоставления и обмена информацией между Комиссией и иными структурными подразделениями Учреждения, который будет способствовать, с одной стороны, цели предупреждения коррупции в закупках, а с другой, не будет препятствовать иной профильной деятельности, в частности, закупочной деятельности Учреждении:

- в рабочем порядке (посредством телефонной связи, переписки посредством электронной почты и т.д.);
- в официальном порядке (например, служебная переписка);
- участие в рассмотрении Единой комиссии по осуществлению закупок в ГБУ "Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Красносельского района Санкт-Петербурга" документов, предусмотренных закупочными процедурами в электронном виде;
- сбор сведений в открытом доступе;
- иные способы.

3. Профилактические мероприятия

3.1. Комиссия определяет перечень работников, участвующих в осуществлении закупки. К таким работникам относятся следующие:

- Директор Учреждения;
- члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок, единая комиссия (далее также – комиссия));
- должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;
- работники, заинтересованные в осуществлении закупки (например, работники, участвующие описании объекта закупки);
- иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

3.2. Должности, замещаемые указанными категориями лиц, включаются в перечень должностей, при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3.3. Комиссией не реже одного раза в год проводят консультативно-методические совещания, направленные на информирование работников, участвующих в осуществлении закупок, о следующем:

- понятия "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";

- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- положения по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуацию в качестве конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности;
- иная признанная целесообразной к сообщению информация.

Также консультативно-методические совещания проводятся с лицами, которым впервые поручено осуществлять деятельность, связанную с закупками.

3.4. Комиссией составляется база типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

К типовым ситуациям, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

- в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки;
- в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));
- в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной работник, заинтересованный в осуществлении закупки;
- в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют работники, чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;
- в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.

3.6. Организация ежегодной добровольной оценки знаний работников по вопросам, связанным с соблюдением работниками ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, особое внимание при этом уделив вопросам, связанным с личной заинтересованностью, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление закупок.

3.7. Указанная оценка знаний проводится в форме тестирования с перечнем открытых и закрытых вопросов.

3.8. Комиссия в рамках оценки знаний, организовывает рассмотрение типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

В указанных типовых ситуациях проверка знаний:

- порядок осуществления действий, направленных на соблюдение положений Федерального закона № 273-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации о противодействии коррупции;
- насколько работник воспроизводит такой порядок в действительности.

3.9. В случае привлечения работника к ответственности за коррупционное правонарушение, допущенное при осуществлении закупки, Комиссией обеспечить с соблюдением законодательства

Российской Федерации ознакомление иных работников с последствиями незаконных действий (бездействия).

4. Аналитические мероприятия

4.1. Аналитическую работу Комиссия выстраивает исходя из фактических обстоятельств деятельности Учреждения.

4.1.1. Комиссия уделяет повышенное внимание на следующее определение критериев выбора закупок:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (далее – контракт), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки капитального, текущего ремонта;
- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем – работником и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя);
- иные применимые аспекты.

4.2. Анализ соблюдения положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, может основываться на следующем:

- абсолютный анализ всех работников, участвующих в закупочной деятельности, а также всех участников закупки;
- абсолютный анализ всех работников, участвующих в закупочной деятельности, а также всех поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок;
- выборочный анализ работников, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки с учетом положений п. 4.1;
- выборочный анализ работников, участвующих в закупочной деятельности, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок, с учетом п. 4.1;
- выборочный анализ работников, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки в связи с поступившей в Учреждение информацией от физических или юридических лиц, в том числе иных органов;
- иные основания для проведения анализа.

4.3. Аналитические мероприятия в отношении работников, участвующих в закупке.

4.3.1. По результатам определения круга работников и участников закупки (поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), в отношении которых проводится анализ, Комиссии необходимо осуществить сбор применимой информации, которая может содержать признаки наличия у работника личной заинтересованности при осуществлении закупок.

4.3.2. В целях выявления личной заинтересованности работников, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Комиссией необходимо обобщить имеющуюся информацию о работнике, его близких родственниках, например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

- трудовая книжка;
- личная карточка работника;
- иная информация, в том числе содержащаяся в личном деле работника.

4.4. С соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных, может быть организована работа по получению отсутствующих в личном деле работника сведений об иных лицах, находящихся со работником в близком родстве или свойстве.

4.4.1. Одновременно также целесообразно проанализировать информацию, размещенную в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе посредством

использования различных агрегаторов информации, и иную имеющуюся в распоряжении Учреждения информацию.

Например, информация, содержащаяся в следующих документах:

- поступившие в орган в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ сообщения от работодателей бывших служащих;
- журнал посещений Учреждения
- реестр контрактов.

4.4.2. Комиссия проводит беседы с работниками с их согласия, получает от них с их согласия необходимые пояснения, а также получать от органов (организаций) информацию о соблюдении работниками требований к служебному поведению (за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну), в том числе требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, изучать представленные гражданами или работниками сведения, иную полученную информацию.

4.4.3. Комиссия организовывает добровольное ежегодное представление работниками, участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности. Типовая форма для декларирования работниками о возможной личной заинтересованности приведена в Приложении 1 к настоящему Положению.

4.5. Аналитические мероприятия в отношении участников закупок.

4.5.1. Аналогичный профиль сформирован в отношении участников закупок, в том числе определенным по результатам закупок поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

4.5.2. Информацию об участниках закупки, в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), можно получить как непосредственно от структурных подразделений органа (организации), участвующих в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), так и из данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://zakupki.gov.ru/>.

4.5.3 В случае принятия решения о составлении профиля в отношении участников закупки, в зависимости от выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) у Комиссии на разных этапах возникает возможность ознакомиться с информацией об участниках закупки.

4.5.4. Так, отдельную информацию об участниках закупки можно получить посредством анализа сведений, представленных непосредственно в электронном виде, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме – во второй части заявок.

4.5.5. Комиссия обязана проанализировать поступившие в Учреждение запросы:

- на получение конкурсной документации;
- от участника закупки о даче разъяснений положений документации;
- о даче разъяснений результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- иные запросы.

При поступлении подобных запросов обеспечить ознакомление с ними Комиссию, например, посредством автоматизированного их направления в системе электронного документооборота.

4.5.5.1. Проверка достоверности в отсутствии информации, свидетельствующей возможном возникновении у работников личной заинтересованности при осуществлении закупки, и в случае необходимости проинформировать об этом директора Учреждения в целях принятия мер, направленных на предупреждение ситуаций конфликта интересов (например, отстранить работника от участия в осуществлении закупки).

4.5.6. Анализу и обобщению для формирования профиля подлежит следующая информация:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности), и иные связанные с данной обязанностью документы;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);
- иные представленные участником закупки документы.

4.5.7. В случае, если членом Комиссии выявлено нарушение участником закупки требований, установленного пунктом 9 части I статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (об отсутствии между ним и заказчиком конфликта интересов), то об указанном факте рекомендуется незамедлительно проинформировать директора Учреждения и (или) Комиссию.

При этом необходимо принимать во внимание, что определение понятия "конфликт интересов", используемое в Федеральном законе № 44-ФЗ, отлично от аналогичного понятия, предусмотренного Федеральным законом № 273-ФЗ.

В случае выявления Комиссией правонарушения конфликта интересов в соответствии положением о закупке, то об указанном факте также рекомендуется незамедлительно проинформировать директора Учреждения.

4.5.8. Если выбранный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусматривает запрос котировок или запрос предложений и (или) выбранный способ относится к категории закрытых Комиссией проводится анализ информации об участниках закупки, которым направлены соответствующие запросы или которые допущены для участия в закрытом способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.5.9. Комиссией проводится анализ информации о единственном поставщике (подрядчике, исполнителе).

4.5.10. Иная информация об участниках закупки, применимая для целей выявления личной заинтересованности работников, может быть также получена из информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", например, посредством анализа сведений, доступных на электронном сервисе "Прозрачный бизнес", размещенном по адресу: <https://pb.nalog.ru/>, а также посредством использования различных агрегаторов информации.

4.6. Анализ профилей работников и участников закупок, полученных по результатам аналитической работы

4.6.1. По результатам составления с учетом положений пункта 4.2 профилей работников), участвующих в осуществлении закупки, а также профилей участников закупок Комиссией осуществляется перекрестный анализ имеющейся в их распоряжении информации для целей выявления личной заинтересованности работников.

4.6.2. Для выявления фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности у служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки, подразделением Комиссии может быть проанализирована документация, связанная с осуществлением закупки, в том числе документация, связанная с планированием закупки.

4.6.2.1. Соответствующая информация может быть получена из Единой информационной системы в сфере закупок по адресу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://zakupki.gov.ru/> либо получена с учетом положений пункта 2.4 Положения.

4.6.3. Также в случае признания целесообразным подразделением Комиссией может быть проведен комплексный анализ информации о закупке, в ходе которого могут быть выявлены индикаторы, наличие которых может свидетельствовать о личной заинтересованности служащих (работников), участвующих в проведении такой закупки.

4.6.4. В случае признания целесообразным по результатам данного анализа подразделением Комиссией может быть организовано проведение соответствующей проверки соблюдения (работником в течение трех лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления такой проверки, в частности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами (далее – проверка).

4.6.5. Достаточная информация для организации проведения проверки может быть получена не только в рамках осуществления вышеуказанного анализа, но и в рамках анализа информации, содержащейся в документации, связанной с осуществлением закупки.

4.6.6. Отдельное внимание подразделением по профилактике коррупционных правонарушений может быть уделено анализу имеющейся информации о субподрядчиках (соисполнителях) по контракту.

4.6.6.1. При этом необходимо отметить, что Федеральным законом № 44-ФЗ установлена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех субподрядчиках (соисполнителях), заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

4.6.6.2. Также в соответствии с частью 2 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

4.6.7. Для указанной цели также могут быть сформированы профили субподрядчиков (соисполнителей) по контракту с учетом Положения

4.6.8. Предметом перекрестного анализа профилей работников и профилей субподрядчиков (соисполнителей) является поиск возможных связей, свидетельствующих о наличии у работников личной заинтересованности, в частности, в участии соответствующих лиц в качестве субподрядчиков (соисполнителей).

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

4.6.9. Помимо указанного анализа также может быть проведена проверка для целей установления фактов нарушений положений Федерального закона № 273-ФЗ, например, установления фактов "навязывания услуг" (например, понуждение со стороны работника заключить договор субподряда с аффилированной с таким работником организацией).

5 Ответственность Комиссии

5.1. Члены комиссии, осуществляющие контрольную деятельность, несут ответственность:

5.1.1. За качественную подготовку к проведению проверки деятельности работника;

5.1.2. За тактическое отношение к проверяемому работнику во время проведения контрольных мероприятий;

5.1.3. За достоверность излагаемых фактов, представляемых в справках по итогам контроля;

5.1.4. За ознакомление работника с итогами проверки до вынесения результатов;

5.1.5. За обоснованность выводов по итогам проверки.

СОГЛАСОВАНО:

Юристконсульт ГБУ «ЦСРИДИ Красносельского района»

О.И. Оганесян